



POWIATOWY URZĄD PRACY W TURKU

ul. Komunalna 6, 62-700 Turek email: potu@praca.gov.pl,

tel. (63) 280-23-40, fax (63) 280-23-70

Turek, dn. 22.12.2022 r.

PUP.WO.254.2.1.EB.2022

Uczestnicy postępowania
PUP.WO.254.2.1.EB.2022

Odpowiadając na pytanie zamieszczone w piśmie z dnia 21.12.2022 r. dotyczące zamówienia publicznego nr PUP.WO.254.2.1.EB.2022 na „Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym w zakresie przyjmowania, przemieszczania i doręczania przesyłek listowych i paczek oraz zwrotów przesyłek nieodebranych i paczek dla Powiatowego Urzędu Pracy w Turku” Powiatowy Urząd Pracy w Turku udziela wyjaśnień dotyczących zadanych pytań.

PYTANIA:

„...Szanowni Państwo, zwracamy się z uprzejmą prośbą o wyjaśnienie treści Zaproszenia do złożenia oferty. Znak sprawy: PUP.WO.254.2.1.EB.2022

PYTANIE nr 1:

Załącznik nr 3 § 5 ust. 1.

Przewidziana przez Zamawiającego kara jest niewspółmiernie wysoka do wartości zamówienia oraz do czasu trwania umowy. Poziom kary umownej jest zbyt wygórowany w stosunku do wskazanej przyczyny stanowiącej podstawę jej naliczenia. Wykorzystywanie przez Zamawiającego - będącego silniejszą stroną stosunku prawnego powstającego w wyniku udzielenia zamówienia - jego pozycji do zastrzegania na swoją rzecz kar umownych, których wysokość jest wygórowana jest sprzeczne z zasadami współżycia społecznego, a tym samym winno być uznane za wykraczające poza dopuszczalne zgodnie z art. 3531 Kodeksu cywilnego granice swobody umów. Uprzywilejowana pozycja Zamawiającego oraz zasadniczo jednostronne określanie istotnych warunków przyszłej umowy sprawia, że umowa o udzielenie zamówienia staje się niejako umową adhezyjną, podczas gdy winna zmierzać do zabezpieczenia interesów obu stron, a kara umowna nie powinna prowadzić do nieuzasadnionego wzbogacenia po stronie Zamawiającego, ponieważ jej celem jest dyscyplinowanie stron do prawidłowego i terminowego wywiązywania się z przyjętych na siebie obowiązków umownych. Ponadto, biorąc pod uwagę, że odstąpienie od umowy mogłoby teoretycznie nastąpić nawet pod koniec okresu jej obowiązywania, kara mogłaby zostać uznana za zbyt wygórowaną w stosunku do wartości pozostałej do zrealizowania części umowy i pozostałego czasu jej obowiązywania.

W związku z powyższym Zamawiający wnioskuje o wykreślenie kary umownej bądź złagodzenie zapisów jej dotyczących poprzez zmianę zapisu na następujący:

„1. Wykonawca zapłaci Zamawiającemu karę umowną za odstąpienie od umowy z przyczyn

zależnych od Wykonawcy lub w przypadku nieprzystąpienia przez Wykonawcę do wykonania umowy w wysokości 1 % niewykorzystanej wartości umowy, o której mowa w § 4 ust. 11 umowy.”

ODPOWIEDŹ:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę przedmiotowych zapisów Projektu umowy stanowiącego Załącznik nr 3 do Zaproszenia do złożenia oferty.

Pytanie nr 2

Załącznik nr 3 § 4 ust. 15.

Wykonawca informuje, iż faktury za usługi pocztowe wystawiane są za pośrednictwem scentralizowanego systemu informatycznego, którego wymogi określają takie kryteria jak termin wystawienia faktury, datę wysłania faktury do klienta, jak również termin płatności będący w ścisłej zależności z terminami sporządzenia faktury. Standardowo obowiązujący termin płatności faktury określony jako 14 dni od daty wystawienia faktury został wprowadzony ze względu na zapewnienie prawidłowego funkcjonowania systemu fakturowania wykonawcy oraz zarządzania płatnościami

wynikającymi z zawartych umów. Takie rozwiązanie daje możliwość oszacowania terminów wpływu środków oraz opóźnień w ich płatnościach.

Czy w związku z powyższym, Zamawiający zaakceptuje inny niż określony przez Zamawiającego w umowie termin płatności, tj. liczony od dnia wystawienia faktury określony jako 14 dni **od daty wystawienia faktury VAT**, pozwalający terminowo dokonać płatności za wykonane usługi w ramach przedmiotu zamówienia?

Jeżeli odpowiedź Zamawiającego będzie negatywna Wykonawca zwraca się z pytaniem czy Zamawiający zaakceptuje otrzymanie faktury drogą elektroniczną? Okres płatności liczony będzie od terminu dostarczenia elektronicznej wersji wystawionej faktury na adres e-mail wskazany w umowie.

ODPOWIEDŹ:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę przedmiotowych zapisów Projektu umowy stanowiącego Załącznik nr 3 do Zaproszenia do złożenia oferty. Ponadto informujemy, iż zgodnie z § 4 ust. 13 Projektu umowy przesłanym do Państwa, Zamawiający zaakceptował dostarczanie elektronicznej wersji faktury.

Pytanie nr 3

Załącznik nr 3 § 4 ust. 15.

Przepisy prawa nie przewidują instytucji „prawidłowej” faktury VAT. Ustawa o podatku od towarów i usług (Dz.U.2018.0.2174 t.j. - Ustawa z dnia 11 marca 2004 r.) w art. 106e wymienia jedynie niezbędne elementy, które musi zawierać faktura. W przypadku stwierdzenia niezgodności w fakturze Zamawiający zgłasza uwagi do Wykonawcy. W uzasadnionych przypadkach Wykonawca wystawia dokument korygujący fakturę, który zgodnie z ustawą nie zwalnia Zamawiającego z zapłaty za fakturę w wyznaczonym terminie. Dlatego zapis o poprawnie wystawionej fakturze nie może zostać zaakceptowany przez Wykonawcę, gdyż rodzi niebezpieczeństwo długoterminowego odwlekania z zapłatą przez Zamawiającego na rzecz Wykonawcy za zrealizowane usługi.

Mając na uwadze powyższe Wykonawca prosi o wykreślenie omawianego zapisu.

ODPOWIEDŹ:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę przedmiotowych zapisów Projektu umowy stanowiącego Załącznik nr 3 do Zaproszenia do złożenia oferty.

Pytanie nr 4

Załącznik nr 3 § 4 ust. 16.

Pragniemy zwrócić uwagę na fakt, że takie określenie momentu zapłaty nie pozwala Wykonawcy swobodnie dysponować środkami za wykonane usługi – co jest niezgodne z orzecnictwem sądów w tej sprawie oraz uniemożliwia Wykonawcy monitorowanie terminowości płatności za świadczone usługi oraz naliczanie ewentualnych odsetek za zwłokę. Termin zapłaty należności cywilnoprawnych reguluje art. 454 Kodeksu cywilnego, który regulując miejsce wykonania zobowiązania traktuje także o chwili spełnienia świadczenia, co nie budzi wątpliwości chociażby ze względu na orzecznictwo Sądu Najwyższego. W przypadku zobowiązań cywilnoprawnych zasadą jest, że zapłata dokonana jest dopiero z chwilą uznania rachunku bankowego wierzyciela, co gwarantuje, m.in. prawidłowe monitorowanie rozliczania stron.

Ze względu na fakt, że faktyczną możliwością dysponowania środkami jest data ich wpływu na rachunek Wykonawcy, Zamawiający prosi o zmianę określenia dnia zapłaty według powszechnie stosowanej formy w obrocie gospodarczym: „Za dzień zapłaty strony przyjmują dzień wpływu środków na rachunek bankowy Wykonawcy”.

ODPOWIEDŹ:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę przedmiotowych zapisów Projektu umowy stanowiącego Załącznik nr 3 do Zaproszenia do złożenia oferty cenowej.

Pytanie nr 5

Załącznik nr 3 § 4 ust. 12, Załącznik nr 2 – OPZ punkt 1.3.7., Załącznik nr 1 - Oferta ust. 6.

Wykonawca jako operator pocztowy i wyznaczony, zobowiązany do świadczenia usług pocztowych, w tym także usług o charakterze powszechnym, nie może swobodnie ustalać cen za świadczenie tego typu usług. Przepisy zamieszczone w rozdziale IV ustawy Prawo pocztowe wyznaczają ścisły reżim ustalania opłat za świadczenie powszechnych usług pocztowych.

Zatem w przypadku zmian cen w trakcie wykonywania umowy zawartej w wyniku rozstrzygnięcia przedmiotowego postępowania, zwłaszcza wiążącej strony w dłuższym okresie czasu, Wykonawca realizując zamówienia w cenach wynikających z formularza, zmuszony będzie do świadczenia powszechnych usług pocztowych z naruszeniem przepisów ustawowych, nie tylko z zakresu prawa pocztowego, ale także cywilnego,

czy antymonopolowego. Taki stan rzeczy byłby niedopuszczalny zarówno ze względu na ustawowe obowiązki ciążące na Wykonawcy jako operatorze wyznaczonym, jak również ze względu na narażenie Wykonawcy na odpowiedzialność odszkodowawczą, której zakres trudno nawet przewidzieć.

Czy w związku z powyższym Zamawiający akceptuje możliwość zmiany w trakcie obowiązywania umowy w stosunku do treści oferty, na podstawie której dokonano wyboru Wykonawcy:

- w przypadku zmiany wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na podstawie art. 2 ust. 3-5 ustawy z dnia 10 października 2002r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę, pod warunkiem, że zmiana ta skutkować będzie zwiększeniem kosztów po stronie Wykonawcy związanych z realizacją umowy,
- w przypadku zmiany zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniu zdrowotnemu lub wysokości stawki składki na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne, pod warunkiem, że ww. zmiany mają wpływ na zwiększenie kosztów po stronie Wykonawcy w związku z realizacją umowy,
- w przypadku zmiany „cen jednostkowych brutto” w poszczególnych pozycjach wpisanych przez Wykonawcę w Formularzu asortymentowo-cenowym (stanowiącym załącznik do umowy) w sytuacji spowodowanej zmianami tych cen w sposób dopuszczony przez Prawo Pocztowe (pod warunkiem wcześniejszego zatwierdzenia nowych cen usługi lub usług przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej); jeżeli w trakcie obowiązywania umowy nastąpi zmiana w zakresie cen jednostkowych poszczególnych usług, Zamawiający, po uprzednim pisemnym zawiadomieniu ze strony Wykonawcy o zaistnieniu tego zdarzenia, zobowiązuje się do uiszczenia opłaty za świadczone usługi w wysokości obowiązującej na dzień wystawienia faktury VAT.”

– jeżeli zmiany te będą miały wpływ na koszty wykonania zamówienia przez Wykonawcę?

ODPOWIEDŹ:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę przedmiotowych zapisów Projektu umowy stanowiącego Załącznik nr 3 do Zaproszenia do złożenia oferty.

Pytanie nr 6

Załącznik nr 1 do Oferty – Kosztorys ofertowy, ust. 1 Przesyłki listowe do 500 g, ust. 2 Zwrot przesyłek listowych do 500 g, ust. 3 Przesyłki listowe o wadze ponad 500 g do 1000 g, ust. 5 Zwrot przesyłek listowych o wadze ponad 500 g do 1000 g oraz Załącznik Nr 3 do zaproszenia § 4 – projekt umowy.

Wykonawca informuje, że przesyłki listowe będące powszechnymi usługami pocztowymi świadczonymi na terenie kraju taryfikowane są ze względu na format S, M, L oraz wagę odpowiednio dla Formatu S do 500 g, dla Formatu M do 1000 g, oraz dla Formatu L do 2000 g.

Mając na uwadze powyższe Wykonawca zwraca się z prośbą o dokonanie korekty Kosztorysu ofertowego oraz Projektu umowy, poprzez dostosowanie do obowiązującego cennika powszechnych usług pocztowych.

ODPOWIEDŹ:

Zamawiający w załączeniu przesyła korektę Kosztorysu ofertowego oraz Projektu umowy.

Pytanie nr 7

Czy Zamawiający po rozstrzygnięciu przedmiotowego postępowania wpisze do umowy uzgodnione z Wykonawcą kwestie technologiczne między innymi takie jak, prawidłowe oznaczenie nadawanych przesyłek (w tym treść napisu (nadruku) lub odcisku pieczęci w miejscu przeznaczonym na znak opłaty) oraz regulaminów?

ODPOWIEDŹ

Zamawiający informuje, iż kwestie technologiczne, w tym wskazanie placówki pocztowej obsługującej Zamawiającego, określa § 2 ust. 6 Projektu umowy stanowiący Załącznik nr 3 do Zaproszenia do złożenia oferty. Jednocześnie podkreślamy, iż realizacja przedmiotu zamówienia oraz ewentualne reklamacje niniejszej usługi będą dokonywane zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami. Zgodnie z zapisami Projektu umowy oraz Szczegółowego Opisu Przedmiotu Zamówienia - pkt 1 „... Wykonawca zobowiązuje się do świadczenia usług pocztowych na warunkach i przy odpowiednim stosowaniu przepisów rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 29 kwietnia 2013 r. w sprawie warunków wykonywania usług powszechnych przez operatora wyznaczonego.”

Niniejsze wyjaśnienie staje się integralną częścią przedmiotowego postępowania o wykonanie zamówienia nr PUP.WO.254.2.1.EB.2022 na „Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym w zakresie przyjmowania, przemieszczania i doręczania przesyłek listowych i paczek oraz zwrotów przesyłek nieodebranych i paczek dla Powiatowego Urzędu Pracy w Turku.”

St. Inspektor Powiatowy

Kierownik
Wydziału
Organizacyjno-Administracyjnego

St. Inspektor Powiatowy; tel. 63 280 23 47

z up. STAROSTY

Beata Bartczak
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy w Turku