



POWIATOWY URZĄD PRACY W TURKU

ul. Komunalna 6, 62-700 Turek email: potu@praca.gov.pl,
tel. (63) 280-23-40, fax (63) 280-23-70

Turek, dn. 19.12.2023 r.

PUP.WO.254.2.1.EB.2023

Uczestnicy postępowania
PUP.WO.254.2.1.EB.2023

Odpowiadając na pytanie zamieszczone w piśmie z dnia 18.12.2023 r. dotyczące zamówienia publicznego nr PUP.WO.254.2.1.EB.2023 na „Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym w zakresie przyjmowania, przemieszczania i doręczania przesyłek listowych i paczek oraz zwrotów przesyłek nieodebranych i paczek dla Powiatowego Urzędu Pracy w Turku” Powiatowy Urząd Pracy w Turku udziela wyjaśnień dotyczących zadanych pytań.

PYTANIA:

„...Szanowni Państwo, zwracamy się z uprzejmą prośbą o wyjaśnienie treści Zaproszenia do złożenia oferty. Znak sprawy: PUP.WO.254.2.1.EB.2023

PYTANIE nr 1:

Załącznik nr 3 § 5 ust. 1.

Przewidziana przez Zamawiającego kara jest niewspółmiernie wysoka do wartości zamówienia oraz do czasu trwania umowy. Poziom kary umownej jest zbyt wygórowany w stosunku do wskazanej przyczyny stanowiącej podstawę jej naliczenia. Wykorzystywanie przez Zamawiającego - będącego silniejszą stroną stosunku prawnego powstającego w wyniku udzielenia zamówienia - jego pozycji do zastrzegania na swoją rzecz kar umownych, których wysokość jest wygórowana jest sprzeczne z zasadami współżycia społecznego, a tym samym winno być uznane za wykraczające poza dopuszczalne zgodnie z art. 3531 Kodeksu cywilnego granice swobody umów. Uprzywilejowana pozycja Zamawiającego oraz zasadniczo jednostronne określanie istotnych warunków przyszłej umowy sprawia, że umowa o udzielenie zamówienia staje się niejako umową adhezyjną, podczas gdy winna zmierzać do zabezpieczenia interesów obu stron, a kara umowna nie powinna prowadzić do nieuzasadnionego wzbogacenia po stronie Zamawiającego, ponieważ jej celem jest dyscyplinowanie stron do prawidłowego i terminowego wywiązywania się z przyjętych na siebie obowiązków umownych.

Ponadto, biorąc pod uwagę, że odstąpienie od umowy mogłoby teoretycznie nastąpić nawet pod koniec okresu jej obowiązywania, kara mogłaby zostać uznana za zbyt wygórowaną w stosunku do wartości pozostałej do zrealizowania części umowy i pozostałego czasu jej obowiązywania.

W związku z powyższym Zamawiający wnioskuję o wykreślenie kary umownej bądź złagodzenie zapisów jej dotyczących poprzez zmianę zapisu na następujący:

„1. Wykonawca zapłaci Zamawiającemu karę umowną za odstąpienie od umowy z przyczyn zależnych od Wykonawcy lub w przypadku nieprzystąpienia przez Wykonawcę do wykonania umowy w wysokości 1 % niewykorzystanej wartości umowy, o której mowa w § 4 ust. 7 umowy.”

ODPOWIEDŹ:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę przedmiotowych zapisów Projektu umowy stanowiącego Załącznik nr 3 do Zaproszenia do złożenia oferty.

Pytanie nr 2

Załącznik nr 3 § 4 ust. 11.

Wykonawca informuje, iż faktury za usługi pocztowe wystawiane są za pośrednictwem scentralizowanego systemu informatycznego, którego wymogi określają takie kryteria jak termin wystawienia faktury, datę wysłania faktury do klienta, jak również termin płatności będący w ścisłej zależności z terminami sporządzenia faktury. Standardowo obowiązujący termin płatności faktury określony jako 14 dni od daty wystawienia faktury został wprowadzony ze względu na zapewnienie prawidłowego funkcjonowania systemu fakturowania wykonawcy oraz zarządzania płatnościami wynikającymi z zawartych umów. Takie rozwiązanie daje możliwość oszacowania terminów wpływu środków oraz opóźnień w ich płatnościach.

Czy w związku z powyższym, Zamawiający zaakceptuje inny niż określony przez Zamawiającego w umowie termin płatności, tj. liczony od dnia wystawienia faktury określony jako 14 dni od daty wystawienia faktury VAT, pozwalający terminowo dokonać płatności za wykonane usługi w ramach przedmiotu zamówienia?

ODPOWIEDŹ:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę przedmiotowych zapisów Projektu umowy stanowiącego Załącznik nr 3 do Zaproszenia do złożenia oferty.

Pytanie nr 3

Załącznik nr 3 § 4 ust. 11.

Przepisy prawa nie przewidują instytucji „prawidłowej” faktury VAT. Ustawa o podatku od towarów i usług (Dz.U.2018.0.2174 t.j. - Ustawa z dnia 11 marca 2004 r.) w art. 106e wymienia jedynie niezbędne elementy, które musi zawierać faktura. W przypadku stwierdzenia niezgodności w fakturze Zamawiający zgłasza uwagi do Wykonawcy. W uzasadnionych przypadkach Wykonawca wystawia dokument korygujący fakturę, który zgodnie z ustawą nie zwalnia Zamawiającego z zapłaty za fakturę w wyznaczonym terminie. Dlatego zapis o poprawnie wystawionej fakturze nie może zostać zaakceptowany przez Wykonawcę, gdyż rodzi niebezpieczeństwo długoterminowego odwołania z zapłatą przez Zamawiającego na rzecz Wykonawcy za zrealizowane usługi.

Mając na uwadze powyższe Wykonawca prosi o wykreślenie omawianego zapisu.

ODPOWIEDŹ:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę przedmiotowych zapisów Projektu umowy stanowiącego Załącznik nr 3 do Zaproszenia do złożenia oferty.

Pytanie nr 4

Załącznik nr 3 § 4 ust. 12.

Pragniemy zwrócić uwagę na fakt, że takie określenie momentu zapłaty nie pozwala Wykonawcy swobodnie dysponować środkami za wykonane usługi – co jest niezgodne z orzecznictwem sądów w tej sprawie oraz uniemożliwia Wykonawcy monitorowanie terminowości płatności za świadczone usługi oraz naliczanie ewentualnych odsetek za zwłokę. Termin zapłaty należności cywilnoprawnych reguluje art. 454 Kodeksu cywilnego, który regulując miejsce wykonania zobowiązania traktuje także o chwili spełnienia świadczenia, co nie budzi wątpliwości chociażby ze względu na orzecznictwo Sądu Najwyższego. W przypadku zobowiązań cywilnoprawnych zasadą jest, że zapłata dokonana jest dopiero z chwilą uznania rachunku bankowego wierzyciela, co gwarantuje, m.in. prawidłowe monitorowanie rozliczania stron.

Ze względu na fakt, że faktyczną możliwością dysponowania środkami jest data ich wpływu na rachunek Wykonawcy, Zamawiający prosi o zmianę określenia dnia zapłaty według powszechnie stosowanej formy w obrocie gospodarczym: „Za dzień zapłaty strony przyjmują dzień wpływu środków na rachunek bankowy Wykonawcy”.

ODPOWIEDŹ:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę przedmiotowych zapisów Projektu umowy stanowiącego Załącznik nr 3 do Zaproszenia do złożenia oferty cenowej.

Pytanie nr 5

Załącznik nr 3 § 4 ust. 5.

Wykonawca zwraca uwagę, iż jako operator wyznaczony zobowiązany do świadczenia powszechnych usług pocztowych (które objęte są przedmiotem zamówienia) i nie może swobodnie ustalać cen za świadczenie tego typu usług. Art. 57 ustawy Prawo pocztowe wyznacza ściśle reżim ustalania opłat za świadczenie powszechnych usług pocztowych. Zatem w przypadku zmian cen w trakcie wykonywania umowy, zawartej w wyniku rozstrzygnięcia przedmiotowego postępowania, w świetle postanowień zawartych w opisie przedmiotu zamówienia, Wykonawca zmuszony będzie do świadczenia powszechnych usług pocztowych z naruszeniem przepisów ustawowych, nie tylko z zakresu Prawa pocztowego, ale także cywilnego, czy antymonopolowego. Taki stan rzeczy byłby niedopuszczalny zarówno ze względu na ustawowe obowiązki ciążyące na Wykonawcy jako operatorze wyznaczonym, jak również ze względu na narażenie Wykonawcy na odpowiedzialność odszkodowawczą, której zakres trudno przewidzieć.

W związku z powyższym Wykonawca prosi o wprowadzenie w treści opisu przedmiotu zamówienia zapisów dopuszczających możliwość zmiany cen jednostkowych świadczenia usług, zatwierdzonych przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej w trakcie obowiązywania umowy o brzmieniu:

„Ceny jednostkowe brutto podane przez Wykonawcę w formularzu oferty ulegną zmianie pod warunkiem zatwierdzenia ich przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej lub w sposób dopuszczony przez przywołaną wyżej ustawę.“

ODPOWIEDŹ:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę przedmiotowych zapisów Projektu umowy stanowiącego Załącznik nr 3 do Zaproszenia do złożenia oferty.

Pytanie nr 6

Czy Zamawiający po rozstrzygnięciu przedmiotowego postępowania wpisze do umowy uzgodnione z Wykonawcą kwestie technologiczne między innymi takie jak, prawidłowe oznaczenie nadawanych przesyłek (w tym treść napisu (nadruku) lub odcisku pieczęci w miejscu przeznaczonym na znak opłaty) oraz regulaminów?

ODPOWIEDŹ

Zamawiający informuje, iż kwestie technologiczne, w tym wskazanie placówki pocztowej obsługującej Zamawiającego, określa § 2 ust. 6 Projektu umowy stanowiący Załącznik nr 3 do Zaproszenia do złożenia oferty. Jednocześnie podkreślamy, iż realizacja przedmiotu zamówienia oraz ewentualne reklamacje niniejszej usługi będą dokonywane zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami. Zgodnie z zapisami Projektu umowy oraz Szczegółowego Opisu Przedmiotu Zamówienia - pkt 1 „... Wykonawca zobowiązuje się do świadczenia usług pocztowych na warunkach i przy odpowiednim stosowaniu przepisów rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 29 kwietnia 2013 r. w sprawie warunków wykonywania usług powszechnych przez operatora wyznaczonego.”

Niniejsze wyjaśnienie staje się integralną częścią przedmiotowego postępowania o wykonanie zamówienia nr PUP.WO.254.2.1.EB.2023 na „Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym w zakresie przyjmowania, przemieszczania i doręczania przesyłek listowych i paczek oraz zwrotów przesyłek nieodebranych i paczek dla Powiatowego Urzędu Pracy w Turku .”

z up. STARSZYSTY
Beata Bartczak
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy w Turku

Sporządził: Ewa Bocian - St. Inspektor Powiatowy; tel. 63 280 23 47

Ewa Bocian